



**IMPULSANDO
EL DESARROLLO,
TRANSFORMANDO VIDAS**

INTRODUCCIÓN

Panamá ha demostrado una profunda vocación por avanzar hacia un desarrollo humano sostenible, inclusivo y resiliente. En ese camino, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha acompañado al país como un aliado estratégico, aportando capacidades técnicas, conocimiento global y soluciones innovadoras e integrales al servicio de las prioridades nacionales y del bienestar de las personas.

El presente reporte recoge las principales contribuciones del PNUD al desarrollo sostenible de Panamá durante el ciclo de cooperación 2021–2025, un período marcado por desafíos complejos, pero también por importantes oportunidades para transformar realidades y fortalecer instituciones.

A través de más de 50 proyectos implementados junto a contrapartes nacionales, gobiernos locales, sociedad civil, academia, sector privado y comunidades locales, el PNUD ha apoyado esfuerzos orientados a reducir las desigualdades sociales, fortalecer la gobernanza democrática, formar talento humano competitivo para ampliar oportunidades económicas y avanzar hacia una gestión ambiental sostenible y resiliente.

Este documento refleja cómo el conocimiento técnico, la innovación, la digitalización, los enfoques transversales de derechos humanos y la igualdad entre hombre y mujer se han integrado de manera concreta en políticas públicas, servicios y acciones en el territorio, con impactos tangibles en la vida de miles de personas en todo el país. Dada la presencia regional del PNUD, ha sido posible facilitar articulaciones y sinergias claves para la región, aspecto que continuaremos fortaleciendo.

Mirando hacia el futuro, el PNUD reafirma su compromiso de seguir acompañando a Panamá en el inicio de un nuevo ciclo de cooperación (2026-2030), apoyando la consolidación de un modelo de desarrollo más inclusivo, competitivo y sostenible, en el marco del compromiso del país con el multilateralismo y su creciente proyección regional y global.

Este reporte no solo es un balance de logros, sino también una invitación a seguir trabajando juntos y juntas para construir un Panamá más justo, inclusivo, próspero y resiliente para todas las personas.



Bettina Woll
Representante Residente
PNUD Panamá

ALIADO ESTRATÉGICO DE PANAMÁ PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Desde hace seis décadas, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) acompaña a los países en la construcción de un **futuro más justo, inclusivo y sostenible**, donde la prosperidad y la sostenibilidad avanzan de la mano, sin dejar a nadie atrás.

El PNUD es un **aliado estratégico de Panamá** que pone a disposición sus capacidades, **conocimientos** y **red global** para impulsar transformaciones estructurales, promover la **inclusión**, **reducir las desigualdades sociales** y fortalecer la **sostenibilidad ambiental**, todo ello en línea con las prioridades nacionales y **soluciones innovadoras e integrales**.

El PNUD se distingue por:



Brindar capacidad operativa para la ejecución de iniciativas y proyectos de desarrollo.



Promover la participación ciudadana asegurando que todas las voces sean escuchadas.



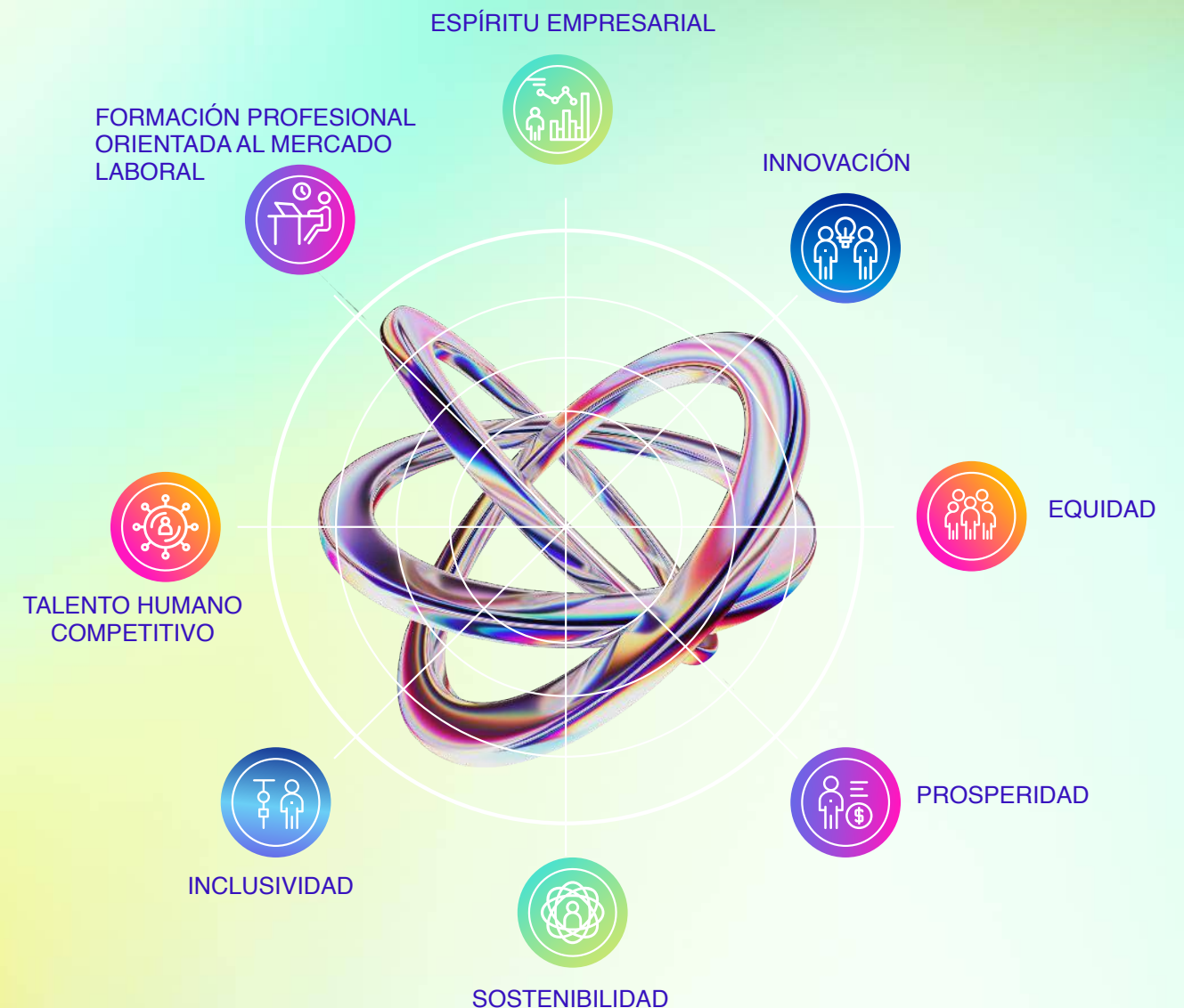
Generar conocimiento técnico para informar la política pública.



Apoyar la sostenibilidad y la continuidad de las políticas públicas más allá de los ciclos políticos.

En el centro de la acción se encuentran
soluciones integrales para el bienestar de
las personas que aceleran el camino hacia
un planeta sano y sostenible

CRECER SIN DEJAR A NADIE ATRÁS



El PNUD acompaña a Panamá para responder a las necesidades de su gente, construyendo una sociedad más justa e igualitaria

ESTRATEGIAS PARA UN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE E INCLUSIVO

En Panamá, el trabajo del PNUD se centra en los cuatro pilares estratégicos del gobierno y en el Marco de Cooperación de Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en Panamá:

1

Fortalecimiento de sectores económicos que impulsen un crecimiento inclusivo y la generación de empleo de calidad.

3

Ampliación de oportunidades, mediante una educación pertinente y acceso equitativo a servicios básicos de calidad.

2

Fortalecimiento de la gobernanza democrática y de las capacidades institucionales.

4

Promoción de la sostenibilidad ambiental y el uso responsable y resiliente de los recursos naturales.

Estos pilares se articulan con las prioridades globales del PNUD — **prosperidad, gobernanza eficaz, resiliencia y un planeta sano**— y se potencian mediante **aceleradores** como la **digitalización**, la **igualdad de género** y la **financiación sostenible**, con un compromiso transversal con los derechos humanos y el principio de **no dejar a nadie atrás**.

Principales logros del PNUD Panamá 2021-2025

50

PROYECTOS
ejecutados a
nivel nacional

40

INSTITUCIONES
PUBLICAS
apoyadas

CRECIMIENTO INCLUSIVO Y EMPLEOS DE CALIDAD

Junto a **instituciones nacionales** y **organismos internacionales** como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) se promovió el **acceso a la educación** y una **fuerza laboral competitiva, innovadora**, con espíritu y **calidad empresarial**, alineando la formación profesional con las demandas del mercado y bajo los principios de sostenibilidad, inclusividad e igualdad de género.

Como producto de las alianzas con el Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH) y el Instituto Técnico Superior Especializado (ITSE), más de **150,000 personas** han accedido, anualmente, a servicios mejorados de formación técnica profesional y universitaria de ciclo corto, integrando enfoques inclusivos, innovadores, tecnológicos y con pertinencia cultural.

Además, el PNUD ha facilitado la **digitalización** y **formalización empresarial**, especialmente para **mujeres, jóvenes y pueblos indígenas**, y fortalecido el modelo interinstitucional entre el INADEH y la Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (AMPYME), integrando la tecnología en los sistemas nacionales de formación, mediante la creación del **Centro de Innovación Productiva y Emprendimiento**, promoviendo así un **modelo de trabajo orientado a resultados**.

Formación de talento humano y competitivo, preparado para enfrentar los desafíos globales

EDUCACIÓN PERTINENTE Y SERVICIOS SOCIALES DE CALIDAD

El PNUD ha contribuido a ampliar el acceso a **servicios sociales y educación de calidad**, generando información analítica que respalde la toma de decisiones y fortaleciendo las capacidades institucionales para garantizar una **provisión inclusiva de servicios e igualdad de oportunidades**.

Reducción de desigualdades

Para profundizar en la comprensión de las **brechas de desigualdad**, se desarrollaron herramientas de conocimiento como los **Informes de Desarrollo Humano (IDH)** y se acompañó al Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) en la medición del **Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)**, generando así información precisa para orientar las intervenciones sociales y el **diseño de políticas públicas, basadas en evidencia**. Además de fortalecer las capacidades técnicas institucionales en el manejo de datos estadísticos oficiales.

Panamá cuenta con **tres** IPM: el **IPM Nacional**; el **IPM de Niños, Niñas y Adolescentes**; y el **IPM por Corregimiento**, este último ofrece información desagregada sobre las carencias que afectan a las personas en los territorios.

El diagnóstico para la elaboración de un **IPM en territorios indígenas**, así como la actualización del **Índice de Desarrollo Humano** específico de las comunidades que habitan la **Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá**, se constituye en un **hito en América Latina**. En 2026 seguiremos consolidando el diseño y la aplicación de estas mediciones.

Educación de calidad

El PNUD, en alianza con el Ministerio de Educación (MEDUCA) y el BID, contribuye a fortalecer el sistema educativo para mejorar la calidad de la educación en el país. Este esfuerzo ha hecho posible la creación de la Escuela de Innovación Digital y mejora de infraestructura en más de

3,000 centros educativos públicos,

beneficiando a

800,000 estudiantes y docentes.

Esta alianza ha contribuido a la evaluación educativa a través de **pruebas estandarizadas y diagnósticos integrales** según normas de la **Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)** y la **Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)**, alcanzando a más de

8,000 estudiantes.

OPORTUNIDADES IGUALDAD COMPETETIVIDAD

Más de **900,000** estudiantes regresaron de manera segura a las aulas tras la pandemia de COVID-19.

Servicios sociales y educación de calidad

Presencia ante la crisis

Política basada en evidencia

Mejores prácticas internacionales

GOBERNANZA EFICIENTE Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

El PNUD reconoce la **gobernanza responsable, centrada en las personas y basada en derechos** como clave para el pleno desarrollo humano sostenible. Por ello, se han fortalecido mecanismos institucionales para que sean más **inclusivos, eficaces y transparentes**.

Innovación y modernización institucional

Para responder a las necesidades de las personas y **reforzar la confianza de la ciudadanía**, se ha trabajado en apoyar la digitalización de más de 20 instituciones públicas optimizando procesos, mejorando la toma de decisiones y promoviendo la **competitividad** del país.

El PNUD brinda asistencia técnica al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) en la aplicación del **Presupuesto basado en Resultados** en

Con enfoque en el desarrollo territorial, se apoyó al Banco Hipotecario en la regularización de asentamientos informales, entregando títulos de propiedad a más de **3,000 familias** brindándoles seguridad jurídica y nuevas oportunidades, especialmente a mujeres.

Instituciones sólidas y una ciudadanía empoderada están en el centro del trabajo del PNUD



Junto al Ministerio de Comercio e Industrias (MICI), se apoyó el desarrollo de plataformas digitales que impulsan la **competitividad de la industria nacional**, como INTELCOM y Panamá Emprende, en beneficio de más de **75,000 usuarios y usuarias**, proporcionando inteligencia comercial a diferentes sectores productivos.

Junto al Ministerio de Gobierno se contribuyó al fortalecimiento de la presencia del Estado en la **comarca Ngäbe-Buglé** mediante la construcción de una nueva sede de la gobernación, acercando así la prestación de servicios a más de **200,000 personas**.

Con la ampliación del Consejo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, se fortaleció la implementación del **Plan de Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas** y el diseño de un **Mapa Geovisor**, una herramienta que permite articular y **conectar a las organizaciones indígenas** a nivel nacional. Dichos esfuerzos se complementan con el trabajo realizado para apoyar su autodeterminación y mejorar las condiciones de **gobernanza territorial** de esta población.

En la provincia de Bocas del Toro, se habilitó un centro de trámites múltiples que integra a más de 14 instituciones, mejorando la eficiencia en la provisión de servicios públicos.



Cohesión social y acceso a la justicia

En el marco de la promoción del derecho humano de acceso a la justicia, el PNUD apoya al Ministerio de Gobierno en la implementación de procesos de **reinserción social y laboral** para personas privadas de libertad, beneficiando a más de 500 personas y contribuyendo a la reducción de la reincidencia mediante la consolidación de un **modelo penitenciario** con enfoque de **derechos humanos**.

En alianza con el Ministerio de Cultura y con el respaldo del banco Banesco, el PNUD ha apoyado por más de 10 años la **Red Nacional de Orquestas y Coros Infantiles y Juveniles de Panamá**, posicionando la música como una herramienta efectiva para la construcción de una **cultura de paz, inclusión y cohesión social**.

Este programa ha beneficiado directamente a más de 8,000 niñas, niños y jóvenes, generando impacto positivo en más de 30,000 familias, docentes y miembros de comunidades en



Foto: Ministerio de Gobierno de Panamá



Más de 500 personas privadas de libertad formaron parte de programas de reinserción social



Foto: PNUD Panamá

La igualdad de género como acelerador del desarrollo sostenible

El PNUD promovió la igualdad de género como un enfoque transversal mediante la **Estrategia de Género 2022-2025**, enfocada en: autonomía económica de las mujeres; gobernanza inclusiva y basada en derechos humanos; políticas ambientales y climáticas sensible al género; transformación institucional sostenible; y alianzas estratégicas.

La contribución del PNUD a Panamá ha sido clave para fortalecer las capacidades institucionales, promoviendo un enfoque inclusivo en las entidades públicas, favoreciendo la autonomía, la participación política, la creación de entornos laborales libres de violencia de género y una gestión pública orientada a la inclusión.

El país cuenta con la primera **Política Pública de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres**, resultado del apoyo brindado para la creación de mecanismos interinstitucionales que hicieron posible su formulación. Asimismo, se ha contribuido al desarrollo de políticas públicas y planes nacionales, entre los que destacan la **Política de Igualdad de Género en Ciencia, Tecnología e Innovación**; el **Plan Nacional de Género y Cambio Climático**; el **Plan de Género y Biodiversidad**; y la **Agenda Económica de las Mujeres Rurales**.

Junto con contrapartes, se impulsó el proceso del Sello de Igualdad de Género en instituciones públicas, empresas y la banca estatal, logrando que 6 instituciones del Estado obtuvieran el reconocimiento y **8 empresas del sector privado** fueran recertificadas. Más de **40 mil personas** de ambos sectores fueron impactadas positivamente.

Se realizaron **23 estudios** de temas relevantes con perspectiva de género, abonando al conocimiento sobre la situación de las mujeres en distintos sectores, y se diseñaron protocolos tales como: **Protocolo Interinstitucional de Prevención, Atención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres en la Vida Pública** y el **Protocolo Interinstitucional para la atención de Mujeres con discapacidad sobrevivientes de violencias**.

Entre otros logros del PNUD Panamá, se desarrolló un amplio proceso de sensibilización sobre la situación de los cuidados en Panamá, a través de campañas mediáticas y talleres.

INCLUSIVAS

INSTITUCIONES

MODERNAS

EFICACES

obtuvieron el Sello de Igualdad de Género, alcanzando directamente a más de 15,000 personas.

TRANSPARENTES

CENTRADAS EN LAS PERSONAS



Foto: PNUD Panamá

SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y GESTIÓN RESPONSABLE DE LOS RECURSOS NATURALES

El PNUD ha apoyado a Panamá en la **gestión ambiental sostenible de su territorio**, desde un enfoque integrado de resiliencia al cambio climático, **gobernanza ambiental y justicia climática**, articulando intervenciones a nivel de política pública, **fortalecimiento institucional y acción comunitaria**.

Gestión integrada de las cuencas hidrográficas

Uno de los hitos del país en materia ambiental ha sido la adopción de un **enfoque de gestión integrada de cuencas hidrográficas**, el cual ha transformado la visión del territorio y se ha consolidado como **un modelo para la resiliencia climática** y los medios de vida sostenibles. Este enfoque se aplicó en la **Cuenca Hidrográfica del Canal**, en articulación con la Autoridad del Canal de Panamá, evidenciando una trayectoria de colaboración sostenida entre ambas instituciones.

Como parte de este trabajo, se ha contribuido a operativizar un programa de catastro y titulación de la Cuenca del Canal, con más de 14,000 títulos de propiedad otorgados hasta la fecha, los cuales abarcan más de la mitad del territorio de la Cuenca, con el 45 % de los títulos otorgados a mujeres.

Este logro sentó las bases para la implementación de uno de los primeros programas en el país de incentivos económicos ambientales que promueve la producción sostenible y la conservación de las tierras.

Hace más de 20 años, el PNUD acompaña a la Autoridad del Canal de Panamá en la gestión sostenible de la cuenca hidrográfica más estratégica del país

El cumplimiento de los compromisos de Panamá con la comunidad internacional guía las intervenciones de PNUD

Resiliencia climática y justicia ambiental

Panamá ha logrado integrar la **adaptación al cambio climático** y la **justicia ambiental** en las políticas públicas y marcos institucionales, a través de mecanismos de participación e **intercambios multisectoriales**, con **perspectiva de género, juventud y pueblos indígenas**.

Más de
14,000
títulos de propiedad
fueron otorgados en la
Cuenca del Canal,
con el
45%
de los títulos otorgados
a mujeres.

Parte de estos esfuerzos incluyeron el apoyo a la actualización de la **Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC)**, un compromiso que Panamá adquirió con el mundo para un planeta sano y resiliente, así como la elaboración de la **Estrategia Nacional de Ambiente 2021-2031** y la construcción de la primera **Política Nacional de Océanos** del país.

Se implementó un **sistema de radiocomunicaciones en 14 comunidades de difícil acceso**, con un alcance superior a **33,000 personas**, el cual permite la recepción de alertas tempranas y respuesta inmediata ante evacuaciones.

33,000
personas de  **14** comunidades de difícil acceso
son más resilientes ante desastres

• **RESILIENCIA CLIMÁTICA.**
MOVILIZACIÓN DE RECURSOS
HACIA LA SOSTENIBILIDAD

Inversiones para la sostenibilidad ambiental

Para promover el flujo de fondos hacia objetivos de sostenibilidad, el PNUD contribuyó en el fortalecimiento de las capacidades institucionales para movilizar recursos internacionales, alineando esfuerzos con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Fondo Verde para el Clima (FVC) y promoviendo la participación de los sectores público y privado. En esta misma línea, el PNUD ha comenzado la identificación de rutas y requisitos para la **acreditación del país ante el FVC**.

El desarrollo de una **taxonomía de finanzas sostenibles** –en colaboración con la Superintendencia de Bancos, Seguros y Valores–, la cual alinea los fondos financieros con objetivos nacionales de desarrollo sostenible, ha sido fundamental para Panamá. Igualmente importante ha sido el desarrollo de una metodología de **etiquetado climático para las inversiones públicas**, la preparación de una **Guía para la Evaluación de Riesgos Climáticos y Ambientales** y la integración de los riesgos climáticos en las **evaluaciones de impacto ambiental**.

Inversiones que reducen vulnerabilidades, protegen los ecosistemas y fortalecen la resiliencia territorial forman parte central de la acción del PNUD en Panamá

Acción local en el territorio

Con 18 años de inversión sostenida en el fortalecimiento de Organizaciones de Base Comunitaria, a través del **Programa de Pequeñas Donaciones** del Fondo para el Medio para el Ambiente Mundial (FMAM), se han afianzado las metas nacionales a nivel territorial. Se han impactado las vidas de más de **10,000 personas**, de las cuales el

60% fueron mujeres, en los territorios de **Darién, Bocas del Toro y Azuero**,

Se implementaron soluciones basadas en la naturaleza para el desarrollo humano sostenible y el desarrollo local.

La incorporación de un enfoque multinivel refuerza la legitimidad social y la sostenibilidad de las intervenciones

GESTIÓN
INTEGRADA DEL
TERRITORIO.
COMPROMISOS
INTERNACIONALES
ALCANZADOS.
TRABAJO
MULTINIVEL

MIRANDO HACIA EL FUTURO 2026-2030

En 2026 **se inicia un nuevo ciclo de cooperación** del PNUD Panamá en el que se trabajará para promover un **modelo económico inclusivo, competitivo y resiliente**, basado en una producción diversificada, alineada con la economía verde, la gestión sostenible de recursos naturales y la adaptación al cambio climático.

El PNUD acompañará a Panamá en el fortalecimiento del **capital humano**, apoyando la formación profesional y la mejora del sistema educativo para que más personas accedan a **empleos calificados** y contribuyan a la construcción de un país más **competitivo** y preparado para la **economía global**.

Junto a las contrapartes nacionales, el PNUD trabajará en promover el **acceso equitativo a servicios sociales básicos** mediante una financiación pública sostenible, fortaleciendo servicios de cuidados y protección social. Además, se promoverá una **gobernanza territorial más eficaz**, apoyada en una infraestructura adecuada, sistemas de datos y metodologías para mejorar los servicios a las personas.

Se apoyará el fortalecimiento de **instituciones modernas, eficientes y centradas en las personas**, incorporando tecnología e innovación, con especial atención a poblaciones en situación de vulnerabilidad. También se reforzará la **participación ciudadana**, la cohesión social y el acceso a la justicia.

En los próximos años se impulsarán la **innovación en el sector público**, la transformación digital, el despliegue de **infraestructura pública digital**, soluciones de código abierto y el uso de **inteligencia artificial para el bien público**, incluyendo la georreferenciación de **servicios de cuidado** con énfasis en las personas con discapacidad.

El PNUD continuará trabajando en la **igualdad de género** como eje transversal y catalizador del desarrollo humano sostenible. También apoyará los esfuerzos nacionales para implementar modelos de **gestión integrada y resiliente**, promoviendo la economía circular y azul, soluciones basadas en la naturaleza, producción sostenible y reducción del riesgo de desastres, acompañando al país en el cumplimiento de sus compromisos internacionales y en mantener su posición como **país de contribución neta en carbono**.



ACCIÓN MULTINIVEL CON IMPACTO LOCAL

CRECIMIENTO INCLUSIVO

Y EMPLEOS DE CALIDAD

•

EDUCACIÓN PERTINENTE

Y SERVICIOS SOCIALES DE
CALIDAD

•

GOBERNANZA EFICIENTE

Y FORTALECIMIENTO
INSTITUCIONAL

•

SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Y GESTIÓN RESPONSABLE
DE LOS RECURSOS
NATURALES

**IMPULSANDO
EL DESARROLLO,
TRANSFORMANDO
VIDAS**

